

Příprava právních předpisů v působnosti Českého báňského úřadu v letech 2019 a 2020

JUDR. LADISLAV ŠOUŠA

JUDr. Ladislav Šouša, Český báňský úřad v Praze, oddělení legislativy

Autor je absolventem Právnické fakulty Univerzity Karlovy; od r. 2005 zaměstnán na ČBÚ jako právník-legislativec, od r. 2010 dosud na pozici zástupce ředitele III. odboru, po restrukturalizaci v září 2015 ve služebním poměru jako zástupce vedoucího oddělení legislativy. Spolupodílel se na tvorbě většiny horních předpisů od r. 2005; působí i v oblasti rozhodování, výkonu kontroly a vynucování právních povinností. Je členem řady odborných mezirezortních komisí a skupin jak v ČR, tak pro EU (např. European Innovation Partnership on Raw Materials, Pracovní skupina pro druhotné suroviny Rady vlády pro energetickou a surovinovou strategii ČR, Komise MPO pro odpisy zásob). Aktivní je i na poli přednáškovém a publikačním ohledně správního práva, zejm. v oblasti hornictví, vč. nakládání s těžebními odpady a nakládání s výbušninami.

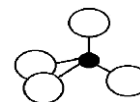
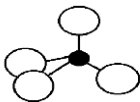
Ladislav.Sousa@cbusbs.cz

Legislativní činnost patří mezi zásadní pravomoci Českého báňského úřadu, neboť do ní jsou promítány poznatky nejen z výkonu vrchního dozoru, ale rovněž z dalších okruhů široké působnosti orgánů státní báňské správy. Přednáška přednesená na konferenci „SUROVINY 2020“ shrnuje legislativní výstupy ČBÚ zpracované a projednávané v letech 2019 a 2020. Jsou zde uvedeny důvody a obsahové prvky jednotlivých připravovaných právních předpisů, které by měly postupně nabýt účinnosti v r. 2021. Mezi tyto obecně závazné právní normy patří především novela zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, nově připravovaný zákon o prekurzorech výbušnin a o změně některých zákonů (zákon o prekurzorech výbušnin) a novela horního zákona, přičemž stručně jsou uvedeny i prováděcí předpisy. Protože z hlediska značného rozsahu nelze zevrubně pospat všechny jednotlivé novelizační body, resp. plánované znění konkrétních ustanovení, mělo by být možné si poměrně jednoznačně a srozumitelně udělat obrázek o tom, jaké změny organizace i další osoby dotčené báňskými předpisy mohou v příštím roce očekávat.

Klíčová slova: Český báňský úřad, horní právo, horní zákon, výbušniny, prekurzory výbušnin

Úvod

Horní předpisy patří mezi nejstarší kodifikované právní normy, které lze v dějinách území současné České republiky nelézt. Stejně tak jest dlouhodobě stabilní a profesně podmíněný výkon technických funkcí při těžbě nerostných surovin, a rovněž s tím související výkon státní báňské správy, jejíž počátky lze nalézt již v polovině 13. století. Již Georgius Agricola, autor klasických knih o hornictví ve svých „Dvanácti knihách o hornictví a hutnictví“ velmi moudře poznamenává, že hornictví a hutnictví, jsou pro lidstvo stejně důležité jako zemědělství, bez kterého se život nemůže obejít. Pro správné provozování hornictví a hutnictví je pak třeba nejen zručnosti, ale i značných vědomostí a důvtipu. České horní právo zahrnuje především dvě základní oblasti: a) využívání nerostného bohatství a b) bezpečnost a ochranu zdraví při pracích v hornictví. Nedílnou součástí této úpravy je však již dlouhodobě rovněž řada souvisejících otázek, ať již vlastnímu dobývání předchází nebo jsou na něj napojeny při jeho realizaci anebo naopak po jeho ukončení. Jako s předpisy horního práva, je proto nutno počítat i s předpisy upravujícími nakládání s výbušninami a prekurzory výbušnin (tedy regulovanými látkami a směsi, které k výrobě výbušnin mohou být použity), a také s předpisy upravujícími nakládání s těžebními



odpady. Změny horního práva bývají i s ohledem na jejich stabilitu povětšinou postupné, částečné a voleny tak, aby nezasáhly fungující instituty horního práva a přitom dostatečně reagovaly na nejnovější poznatky teorie i praxe. To je samozřejmě značně náročné. Nejvýznamnější změnou horního zákona v České republice bylo v posledních letech zcela jistě nové vymezení úhrad placených z vydobytých nerostů a z dobývacích prostorů, které byly s účinností od 1. ledna 2017 promítnuty do nové části osmé v § 33a až 33w horního zákona. Úhrada přestala být placena z prodaných nerostů vydobytých z výhradních ložisek podle stanoveného vzorce a začala být vypočítávána z úbytku zásob jejich vydobytím z konkrétního výhradního ložiska. Přestože nemusí mít odborná veřejnost vůči této nové úpravě a její formulaci jednotné hodnocení, je jednoznačné, že nové vymezení odpovídá více okamžiku převodu vlastnického práva ze státu na těžební organizaci, která vlastnictví k nerostu a právo s ním dále nakládat získává oddělením nerostu z výhradního ložiska. Pokud jde o změny připravované v letech 2019 a 2020, které by měly nabýt účinnosti v průběhu roku 2021, jde především o novelu horního zákona, novelu zákona č. 61/1988 Sb. (o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě) a o přípravu celého nového zákona o prekurzorech výbušnin.

Novela zákona o hornické činnosti

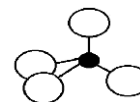
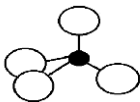
Na základě legislativního úkolu uloženého Plánem legislativních prací vlády na rok 2020 byl Českým báňským úřadem zpracován a dne 24. srpna 2020 vládou schválen návrh zákona, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů. Předmětný zákon je základním kamenem českého horního práva a řeší povinnosti organizací, povolování hornické činnosti, organizaci státní báňské správy a její výkon vrchního dozoru a obsahuje rovněž úpravu nakládání s výbušninami. Předkládaná novela zákona má několik hlavních obsahových cílů:

- 1) optimalizovat místní působnost orgánů státní báňské správy, resp. výkon v Libereckém kraji a kraji Vysočina,
- 2) vytvořit nástroj pro efektivní výměnu potřebných informací mezi orgány Celní správy České republiky a Českým báňským úřadem a
- 3) provést několik dílčích změn na úseku výbušnin, které vyplynuly z vyhodnocení účinnosti dosavadní regulace a výsledků výkonu vrchního dozoru orgánů státní báňské správy (Český báňský úřad v Praze a obvodní báňské úřady).

Za účelem optimalizace místní působnosti orgánů státní báňské správy dochází od nabytí účinnosti zákona ke zrušení Obvodního báňského úřadu pro území krajů Libereckého a Vysočina, jehož působnost převezme nejbližší obvodní báňský úřad sídlící v Hradci Králové. Změny v působnosti jsou vyvolány snahou o hospodárný výkon veřejné moci a úzce souvisí se změnami v českém těžebním průmyslu jmenovitě existence samostatného libereckého obvodního báňského úřadu, vykonávajícího státní správu také v území Kraje Vysočina, ztratila opodstatnění kromě jiného v souvislosti koncem těžby uranu na ložisku Rožná v Kraji Vysočina. Tento krok je pak také reakcí na závazné pokyny vlády České republiky směřující k úsporám ve státní správě a reflektuje kabinetem schválenou systemizaci rozpočtové kapitoly ČBÚ (resp. státní báňské správy). Z hlediska dojezdové vzdálenosti do kraje Vysočina je praktičtější výkon vrchního dozoru realizovat z OBÚ sídlícího v Hradci Králové, přičemž naplně OBÚ v Libereckém kraji bude prováděna detašovaným pracovištěm, které bude nadále sídlit v Liberci (tím bude současně zajištěn zachování odborné znalosti místních podmínek regionu). Naposledy k obdobnému kroku došlo s účinností od 1. 1. 2012, kdy zákonem č. 184/2011 Sb. (novelizační bod 17) byl zrušen Obvodní báňský úřad v Příbrami a výkon jeho agend převzal Obvodní báňský úřad v Plzni pod novým názvem jako Obvodní báňský úřad pro území krajů Plzeňského a Jihočeského.

Dalším obsahem novely zákona č. 61/1988 Sb. je vytvoření nástroje pro efektivní výměnu potřebných informací mezi orgány Celní správy České republiky a Českým báňským úřadem spočívá v přesné specifikaci předávaných údajů a v umožnění předávání informací z celních prohlášení týkajících se vývozu a dovozu výbušnin (dosud není možno ve vazbě na povinnost mlčenlivosti stanovené daňovým řádem). Vývozci a dovozci výbušnin díky tomu nebudou muset oznamovat Českému báňskému úřadu dvakrát ročně množství vyvezených a dovezených výbušnin, jak tomu bylo dosud, neboť potřebné informace získá ČBÚ právě z celních prohlášení. Orgánům celní správy bude pak po úpravách agendového informačního systému státní báňské správy, umožněno automatizovaně získávat údaje z vydaných povolení k vývozu a dovozu výbušnin pro potřeby výkonu státní správy v oblasti celnictví.

Návrh zákona dále provádí změny na úseku výbušnin pramenící z vyhodnocení účinnosti dosavadní regulace a s ohledem na výsledky výkonu vrchního dozoru orgánů státní báňské správy. Dochází ke snížení administrativní zátěže žadatelů o povolení k vývozu výbušnin tím, že jako podklad pro rozhodnutí o vývozu bude do budoucna přípustné také prohlášení zahraničního konečného uživatele s antireexportní doložkou namísto dosavadní antireexportní doložky vydané orgány třetích zemí. Vzhledem ke skutečnosti, že doklad vydaný orgánem třetího státu má vyšší právní váhu, a tudíž garantuje legitimní nakládání s výbušninami



na území třetího státu, se povinnost zpracování antireexportní doložky vyžaduje pouze u dokumentů vystavených obchodním partnerem vyvázející organizace. ČBÚ návrhem takového postupu přistupuje k praxi uplatňované při vývozu materiálu dvojího užití. Dochází ke změně při situaci, kdy orgán báňské správy informuje o trhacích pracích velkého rozsahu Policii České republiky. OBÚ nově informuje krajské ředitelství Policie ČR, v jehož obvodu se trhací práce provádí namísto krajského ředitelství příslušného podle sídla obvodního báňského úřadu.

Novela také prodlužuje periodu pro oznamování transakcí s výbušninami z pololetních hlášení na roční; upravuje způsob prokazování bezúhonnosti tak, aby byl použitelný i na státní příslušníky třetích zemí, prověřovat skrze rejstříky trestů a obdobné evidence vedené ve státě, jehož má daná fyzická osoba státní příslušnost, jelikož se lze důvodně domnívat, že v něm tráví převážnou část svého života a případné závadné činnosti se dopouští primárně tam. Na státní příslušníky třetích zemí, žijících do doby zaměstnání na území České republiky, tak již nebude pohlíženo jako na bezúhonné osoby pouze na základě skutečnosti, že nemají záznam v českém trestním rejstříku. Zdravotní způsobilost bude na základě novely prověřována hodnocením zdravotního stavu bez ohledu na skutečnost, zda je fyzická osoba zaměstnancem nebo podnikatelem, resp. osobou samostatně výdělečně činnou, a to s využitím zdravotní kontraindikace stanovené vyhláškou č. 79/2013 Sb. a to vzhledem ke skutečnosti, že zdravotní kontraindikace podle vyhlášky č. 79/2013 Sb. dosud nebyly použitelné pro podnikající fyzické osoby.

Nabytí účinnosti novelizačního zákona je navrhováno na den 1. ledna 2021.

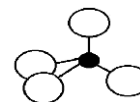
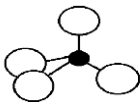
Nový zákon o prekurzorech výbušnin

Zpřístupňování, držení, používání a dovoz vybraných prekurzorů výbušnin (chemických látek a směsí, ze kterých lze připravit výbušniny) fyzickými osobami je na úrovni Evropské unie již více než 5 let regulováno nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 98/2013 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání. Tomuto přímo použitelnému nařízení právní řád České republiky přizpůsobil zákon č. 259/2014 Sb., o prekurzorech výbušnin a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prekurzorech výbušnin), ve znění zákona č. 183/2017 Sb.

Výše uvedené nařízení EU bylo v červenci 2019 nahrazeno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013. Ve vazbě na toto nové nařízení EU, za účelem splnění závazků jakožto členského státu byl Českým báňským úřadem zpracován a v r. 2020 do legislativního procesu předložen nový návrh zákona o prekurzorech výbušnin a o změně některých zákonů (zákon o prekurzorech výbušnin).

Nový zákona o prekurzorech výbušnin, který by měl zrušit a nahradit dosud platný a účinný zákon č. 259/2014 Sb., by měl především zavést optimální regulaci zpřístupňování, držení, používání a dovozu prekurzorů výbušnin a dosáhnout tím slučitelnosti českého právního řádu s přímo použitelným nařízením 2019/1148. Protože je převážná část povinností souvisejících s prekurzory výbušnin výslovně a adresně stanovena v přímo použitelném nařízení 2019/1148, navrhovaná právní úprava si klade za cíl stanovit vhodný národní režim pro přístup osob z řad široké veřejnosti k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení (tj. výslovně uvedeným v příloze I k přímo použitelnému nařízení 2019/1148 nad stanovenou koncentrací), zakotvit působnost orgánů státní správy na poli regulovaných prekurzorů výbušnin (tj. výslovně uvedených v příloze I a II k přímo použitelnému nařízení 2019/1148) a zavést nástroje pro vynucování povinností.

V důsledku znění nového nařízení EU se odstraňuje trojí režim prekurzorů výbušnin podle typu prekurzoru a stanovené koncentrace, dosud zákaz, povolení a registrace, neboť registrace nebude již nově moci být aplikována. Nové nařízení 2019/1148 má pouze dvě kombinované alternativy, a to zákaz a vydávání povolení. Navržený nový zákon o prekurzorech výbušnin předpokládá zákaz přístupu osob z řad široké veřejnosti k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení. Nad určité koncentrace si tyto osoby nebudou moci vybrané zneužitelné látky a směsi opatřit, ani je na území České republiky dovézt, držet nebo jakkoliv používat, a prodejci je těmto osobám nebudou moci ani zpřístupnit. Konkrétně jde o chemické látky nebo směsi tyto látky obsahující kyselinu dusičnou nad 3 % hm., peroxid vodíku nad 12 % hm., kyselinu sírovou nad 15 % hm., nitromethan nad 16 % hm., dusičnan amonný obsahující více než 16 % hm. dusíku pocházejícího z dusičnanu amonného (což odpovídá směsi obsahující více než 45,7 % hm. dusičnanu amonného), chlorečnan draselný nebo sodný nad 40 % hm. a chloristan draselný nebo sodný nad 40 % hm. Uvedeným zákazem však nebude dotčena možnost si látky opatřit v nižších, podstatně méně zneužitelných koncentracích, nebo si opatřit alternativní výrobky. Omezení se také netýkají subjektů nespádajících pod definici osob z řad široké veřejnosti. Netýkají se tedy fyzických podnikajících nebo právnických osob jednajících v rámci své obchodní činnosti (podnikání) vztahující se k daným prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení. Právnická osoba, jejíž předmět podnikání



zahrnuje obchod s chemickými látkami a směsmi, či pěstování zemědělských plodin, nebude tímto zákazem omezena v přístupu k určitým (nikoliv však jakýmkoliv) prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení, které k této činnosti potřebují. Mezi osoby z řad široké veřejnosti naopak bude ve smyslu přímo použitelného nařízení 2019/1148 spadat např. právnická osoba, jejíž potřeba získání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení nebude souviset s jejím předmětem podnikání (získání např. koncentrovanějších roztoků peroxidu vodíku pro úpravy vody v bazénu poskytovaném zaměstnancům jako zaměstnanecký benefit).

Čl. 14 přímo použitelného nařízení 2019/1148 umožňuje členským státům Evropské unie přijmout národní opatření, kterými mezi regulované prekurzory výbušnin mohou zařadit i další látky a směsi (ostatně již v současnosti jsou pro výrobu výbušnin zneužívány některé alternativní látky). Přijetí takového národního opatření v budoucnu formou samostatného zákona, resp. novelou zákona, by bylo časově zdlouhavé a tudíž časově neefektivní, proto návrh zákona za stanovených podmínek zmocňuje vládu České republiky k přijetí odpovídajícího nařízení vlády. Pro látky a směsi, které budou v případném v budoucnu vydaném nařízení vlády uvedeny, se uplatní totožný režim jaký stanoví nařízení EU 2019/1148.

Kontaktním místem pro prekurzory výbušnin v České republice, kterému se mají hlásit podezřelé transakce, významná zmizení a krádeže prekurzorů výbušnin a který tato hlášení dále má vyhodnocovat (čl. 9 odst. 3 nařízení přímo použitelného nařízení 2019/1148), bude nově zastávat výlučně Policie České republiky, konkrétně Národní centrála proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování. Dosud tomu tak nebylo a až do účinnosti nového zákona je podle § 9 odst. 3 a § 10 odst. 3 písm. a) zákona č. 259/2014 Sb. nadále kontaktním místem vedle Policie také současně Český báňský úřad, nýbrž pouze prvně uvedený orgán.

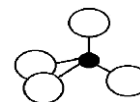
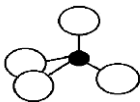
Zákon vedle vlastního textu obsahuje také novelu zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, zákona o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů a také zákona o správních poplatcích. Navržené změny souvisejících předpisů mají odstranit skutkové podstaty přestupků na úseku prekurzorů výbušnin ze zákona č. 61/1988 Sb., čímž dojde k definitivnímu oddělení právní úpravy prekurzorů výbušnin od právní úpravy výbušnin. Dále v nich má dojít k rozšíření výčtu komodit o regulované prekurzory výbušnin, se kterými mj. po propadnutí v přestupkovém řízení, nebo po zabrání v souvislosti s přestupkovým řízením, hospodaří Policie České republiky. Z důvodu zrušení možnosti vydávat povolení pro dovoz, držení a používání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení oproti dosavadnímu zákonu č. 259/2014 Sb. je navrhováno zrušení příslušné položky zákona o správních poplatcích. A samozřejmě má dojít ke zrušení dosavadního zákona č. 259/2014 Sb., který má být nahrazen navrhovanou právní úpravou a dále ke zrušení zákona, kterým byl zákon o prekurzorech výbušnin novelizován.

Nabytí účinnosti nového zákona o prekurzorech výbušnin je navrhováno na den 1. února 2021, neboť vychází z čl. 23 odst. 2 přímo použitelného nařízení 2019/1148.

Novela horního zákona

Historicky nejstarším legislativním úkolem, který byl v letech 2019 a 2020 zpracováván je návrh zákona, kterým se mění zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Zpracování novely vychází z vládního úkolu zpracovat novelu cit. zákona v oblasti tvorby, správy a použití rezerv na sanaci a rekultivace a na vypořádání důlních škod, a ze závěru schválené Surovinové politiky České republiky v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů, zezávaznit její výsledky. Přestože byl legislativní proces u tohoto návrhu zahájen již v r. 2018 ve vazbě na náročnou přípravu a vypořádání a řadu jednání je dosud v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Asi nejdůležitější změnou horního zákona je řešení doposud nevyčerpaných peněžní prostředky rezerv na sanaci a rekultivace a na vypořádání důlních škod, vytvořených před 1. lednem 2004, které jsou vedeny dosud pouze účetně. Na základě usnesení vlády České republiky č. 333/2017 je zákonem stanoven termín, do kterého musí být veškeré rezervy převedeny na zvláštní vázané účty. Tímto ustanovením je určena lhůta pro všechny organizace buď dnem trvalého ukončení dobývání výhradního ložiska, nebo pro organizace těžící vyhrazený nerost nejpozději do 30. června 2022, resp. do 30. června 2025. Dále pak je změněno vymezení sanace, když nově je součástí sanace, tj. uvedení území dotčeného vlivy hornické činnosti do stabilního a bezpečného stavu, který umožní provedení rekultivační rovněž technická likvidace dolu nebo lomu. Technickou likvidací dolu nebo lomu se rozumí uvedení důlních děl vzniklých při hornické činnosti do stavu, který nebude vytvářet bezpečnostní riziko ani riziko vzniku ekologické škody nebo havárie. Do technické likvidace dolu nebo lomu patří i stavby a podpovrchové objekty, jejichž odstranění je nezbytné pro provedení sanace a rekultivace, nebo jsou součástí hlavních důlních děl.



Dále novela krom jiných v oblasti úhrad vypouští pětileté moratoria na zvyšování sazeb úhrady z vydobytých nerostů, které se do zákona dostalo jako pozměňovací návrh v rámci projednání předchozí novely v Poslanecké sněmovně. K odstranění moratoria dochází zejména s ohledem na rychlý vývoj cen některých nerostů na světových trzích.

Návrh novely upřesňuje i úpravu báňsko-technické evidence, která byla do horního zákona zavedena v rámci přípravy zákona č. 89/2016 Sb. Při stanovení výčtu údajů zjišťovaných pro účely jejího vedení totiž došlo k opomenutí některých údajů ekonomického charakteru, které mají zásadní význam pro nastavení výše sazeb úhrady a její průběžnou aktualizaci. Dosavadní rozsah báňsko-technické evidence by neumožňoval její využití ke stanovení tržní ceny vydobytých nerostů.

Úpravou dochází k naplnění § 1 odst. 2 písm. a) zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon). Katastr nemovitostí je zdrojem informací, které slouží mimo jiné i k ochraně nerostného bohatství státu. Chráněné ložiskové území je základním prvkem ochrany nerostného bohatství státu. Informace o chráněném ložiskovém území je ve vzájemné synergii s informací o dobývacím prostoru. Správní praxe orgánů státní báňské správy ukázala, že současný způsob zveřejňování informací o stanovených dobývacích prostorech není pro veřejnost dostatečně komfortní a proto dochází k jejich provázání. Přestože byly tyto údaje zveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup, absence jejich provázanosti s mapovými podklady činila jejich reálné využití ze strany veřejnosti značně komplikovaným.

V návaznosti na prezentovaný zájem vlády České republiky posílit význam a závaznost Surovinové politiky České republiky jako základního strategického dokumentu pro oblast nerostných surovin a jejich zdrojů dochází k jejímu zákonnému zakotvení v právním řádu České republiky.

V Poslanecké sněmovně bylo k novele horního zákona (sněmovní tisk č. 531) vzneseno dosud 14 pozměňovacích návrhů, ty se týkají především účelového použití vybraných úhrad z vydobytých nerostů a dobývacích prostorů, rezerv na sanace a rekultivace a stanovení průměrné tržní ceny, ale najde se mezi nimi i požadavek na stanovení povinnosti všech organizací míst své sídlo na území České republiky.

Den nabytí účinnosti předkládaného návrhu je navržen na 1. leden, resp. 1. červenec 2021.

Závěr

Vedle výše uvedených legislativních úkolů, směřujících k vydání novel dvou zákonů a jednoho nového zákona, pokračuje v průběhu r. 2020 rovněž postup na přípravě novely vyhlášky č. 298/2005 Sb., o požadavcích na odbornou kvalifikaci a odbornou způsobilost při hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem a o změně některých právních předpisů, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní práce na této tzv. kvalifikační vyhlášce byly zahájeny již na podzim r. 2019 a hlavním obsahem je změna kvalifikačních požadavků na výkon funkce závodního při činnosti prováděné hornickým způsobem a požadavků na výkon funkce technického dozoru u důlních a podzemních děl při hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem. V oblasti podzemního stavitelství u dozorovaných organizací bylo totiž ověřeno, že absolventi vysokých škol v oborech geotechnika nebo podzemního stavitelství vyhovují požadavkům na zajištění odborného a bezpečného řízení takové činnosti a striktní požadavek hornických škol bude tudíž nahrazen doložením i jiného technického vzdělání a náležitou praxí v oboru. V souvislosti s novelou zákona č. 61/1988 Sb., o níž již bylo pojednáno výše, se rovněž předpokládá vydání novely vyhlášky č. 394/2011 Sb., o sídlech obvodních báňských úřadů.

Konkrétní textace a obsah předpisů se samozřejmě v průběhu legislativního procesu může ještě změnit, zejména pak při jejich projednání v Parlamentu České republiky.

Stejně jako i v jiných oborech lidského konání, také legislativní činnost Českého báňského úřadu byla v posledních letech poměrně bohatá a zdá se více než pravděpodobným, že ani do budoucna tomu nebude jinak. Tento stav je spojen nejen s aktuálními potřebami českého hornictví a výbušinářského sektoru, ale v celé řadě ohledů souvisí i s plněním závazků České republiky vůči Evropské unii. Kvalita těchto předpisů přitom vedle profesionality tvůrců legislativy na ČBÚ vychází i z promítnutí výsledků vrchního dozoru orgánů státní báňské správy a aktivního zapojení svazů, organizací a osob z řad odborné veřejnosti. Lze připomenout, že pro tvorbu všech předpisů má Český báňský úřad nastaven interní systém zpracování a následného připomínkování tak, aby se k plánovaným předpisům mohly vyjádřit jak jeho jednotlivé útvary, tak i všechny obvodní báňské úřady. V průběhu mezirezortního připomínkového řízení pak jsou návrhy standardně a pravidelně předkládány k připomínkám i dotčeným osobám z řad široké veřejnosti, svazům zaměstnavatelů i odborům.